

**UCHWAŁA NR XIX/105/16**  
**RADY POWIATU GRAJEWSKIEGO**  
z dnia 27 maja 2016 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy**  
**z radnym Powiatu Grajewskiego.**

Na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz.1445 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Szczuczyna w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Powiatu Grajewskiego Panem Januszem Marianem Marcinkiewiczem, Rada Powiatu Grajewskiego **nie wyraża zgody** na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Panem Januszem Marianem Marcinkiewiczem.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący*  
*Rady Powiatu Grajewskiego*  
  
*Stanisław Kossakowski*

## UZASADNIENIE

W dniu 25 kwietnia 2016 r. burmistrz Miasta Szczuczyna wystąpił o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Januszem Marianem Marcinkiewiczem zatrudnionym w Miejskim Domu Kultury w Szczuczynie na stanowisku dyrektora. W uzasadnieniu wskazał, że przyczyna, z powodu której zamierza rozwiązać stosunek pracy z Januszem Marianem Marcinkiewiczem nie jest związana z wykonywaniem przez ww. mandatu radnego Powiatu Grajewskiego. Rada Miejska w Szczuczynie w dniu 31 marca 2016 r. podjęła uchwałę w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury – Biblioteki Miejskiej w Szczuczynie i Miejskiego Domu Kultury w Szczuczynie. Połączenie powoduje w konsekwencji odwołanie dyrektorów łączonych jednostek.

W sytuacji, w której podstawą rozwiązania stosunku pracy przez pracodawcę nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada może, ale nie musi, wyrazić zgody na rozwiązanie tego stosunku pracy. Powyższe stanowisko wynika z literalnego brzmienia przepisu i znajduje swoje potwierdzenie w orzecznictwie NSA, który stwierdził, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Wskazanego przepisu nie można natomiast interpretować w taki sposób, że rada musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego (por. wyr. NSA z 18.9.2008 r., II OSK 952/08, Legalis, a także wyr. NSA z 27.8.2010 r., II OSK 1074/10, NZS 2010, Nr 6). Stanowisko takie przyjął również Sąd Najwyższy (por. wyr. SN z 17.9.2007 r., III PK 36/07, Legalis).

Przyjęcie odmiennego stanowiska prowadziłoby do znacznego ograniczenia ochrony radnego i mogłoby mieć istotny negatywny wpływ na jego pracę w radzie, gdyż z obawy przed utratą pracy radny mógłby zaniedbywać swoje obowiązki (por. wyr. NSA z 18.9.2008 r., II OSK 952/08, Legalis). Gdyby ustawodawca chciał narzucić radzie dodatkowe ograniczenia w udzielaniu zgody, to wyraźnie zaznaczyłby to w treści ustawy. Skoro bowiem ustawa nie przewiduje dodatkowych ograniczeń rady w udzielaniu zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy, ograniczenia takiego nie można domniemywać, co byłoby domniemywaniem mniejszej, niż ustawa przewiduje, ochrony radnego (por. wyr. WSA w Krakowie z 27.2.2008 r., III SA/Kr 992/07, Legalis).

Rada Powiatu Grajewskiego w dniu 27.05.2016 r. zajęła stanowisko, że nie zostanie wyrażona zgoda na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Januszem Marianem Marcinkiewiczem. Uznano, że deklaracja burmistrza, iż jako organizator instytucji kultury zapewni dalsze zatrudnienie panu Januszowi Marianowi Marcinkiewiczowi w nowoutworzonej jednostce, nie może zostać uznana za wiążącą. Zgodnie z ustawą o działalności kulturalnej (Dz. U. z 1991, Nr 114, poz. 493, tj. z 2012 r. poz. 406, z 2014 r. poz. 423, z 2015 r. poz. 337, 1505) art. 15 ust. 1 organizator powołuje dyrektora instytucji kultury, jednak decyzja o zatrudnieniu pracownika należy już do prerogatyw dyrektora jednostki, a nie burmistrza jako organizatora instytucji kultury. W związku z tym, że nie ma żadnej pewności, iż radny Janusz Marian Marcinkiewicz znajdzie zatrudnienie w nowoutworzonej jednostce Bibliotece – Centrum Kultury w Szczuczynie, radni Uchwałą Nr XIX/105/16 z dnia 27 maja 2016 r. podjęli decyzję o nie wyrażeniu zgody na rozwiązanie z nim stosunku pracy.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Grajewskiego

Stanisław Kossakowski