

HB. 3022. 6. 2021.

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Białystok 2021-12-07

Dane nadawcy

Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl



Dane adresata

Strażacka 13
Województwo: Podlaskie
Powiat: -
NIP: 7191364218
REGON: 450672113

Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00311-96/2021

Dotyczy: Uchwała nr 148/673/21 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 2021-11-15

Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-96/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 grudnia 2021 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej
Powiatu Grajewskiego na lata 2022-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2021 r., poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- **projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2022-2025, wskazując jednocześnie na uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2022-2025, zawartym w Uchwale Nr 148/673/21 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 15 listopada 2021 roku (data wpływu: 18.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu budżetu Powiatu Grajewskiego, przyjętego Uchwałą Nr 148/674/21 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 15 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2022-2025 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2022 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2022 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 68.276.590 zł (w tym: bieżące 56.587.028 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 77.310.803 zł (w tym: bieżące 57.746.750 zł). Powiat planuje na 2022 rok deficyt budżetu w wysokości 9.034.213 zł, który zostanie sfinansowany nadwyżką z lat ubiegłych (§957) w wysokości 8.255.537 zł, przychodami pochodzącymi ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne (§905) w kwocie 300.000 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków

określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w wysokości 478.676 zł. Zatem łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 9.034.213 zł. Powiat nie planuje rozchodów.

Mając na uwadze przychody wewnętrzne, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu wysokości 9.034.213 zł oraz zaplanowanych deficytów w latach 2023-2025, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2022-2025), jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanych wysokościach w poszczególnych latach.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022 wynika, iż Powiat nie posiada zaciągniętych zobowiązań dłużnych i nie planuje zaciągać ich w latach objętych prognozą. Budżety w latach 2023-2025 zostały zaplanowane z deficytami i zostaną sfinansowane z nadwyżki z lat ubiegłych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2022-2025 wynika, że we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2022 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, wynosi 1,10% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r., który stanowi 4,80% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wynosi 3,78%).

Różnice pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat (kol. 8.1) a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat (kol. 8.3.1) tzw. rezerwy limitowe w latach prognozy (tj. 2023-2025) ukształtowały się odpowiednio: w 2023 r. – 0,65%, w 2024 r. – 0,19%, w 2025 r. – 0,21%.

Przyjęte w prognozie założeni zachowania powyższej relacji oparto na nadwyżkach operacyjnych (kol. 7.1) i dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w 2022 roku. Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się **ujemnym wynikiem operacyjnym**. Planowane **wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 1.159.722 zł**. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, Powiat w budżecie roku 2022 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne, które zostały zaplanowane w wysokości 9.034.213 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Wielkość nadwyżki operacyjnej zaprezentowanej w latach kolejnych tj. 2023-2025 określono na poziomie od 800.000 zł do 2.042.761 zł. Wielkości te przyjęte w Prognozie nie odbiegają znacząco od danych historycznych (nadwyżki operacyjne w latach 2015–2019 kształtowały się na poziomie od 2.400.066,64 zł do 5.803.285,55 zł, natomiast w 2020 roku ukształtowała się na najniższym poziomie 228.561,57 zł oraz przewidywane wykonanie 2021 wykazano w wysokości 740.072 zł).

Ponadto, Powiat zakłada wpływ dochodów ze sprzedaży majątku w 2022 roku, w wysokości 118.800 zł. Z załącznika Nr 3 „Objaśnienia...” wynika, iż dochody majątkowe będą pochodziły „z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności i odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiących własność Powiatu Grajewskiego, jak też z tytułu sprzedaży masy pochodzącej z wycinki drzew”.

Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2022-2025 wskazuje, iż niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Ponadto, zwraca szczególną uwagę, na lata 2023-2025, w których różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem i wskaźnikiem spłaty ukształtowała się na poziomie poniżej jednego punktu procentowego.

Biorąc pod uwagę przywołany wyżej zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający pragnie zauważyć, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania, niezbędne jest stałe i wnikliwe monitorowanie przez Powiat założeń określanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji. Podkreślenia wymaga, iż realizacja zaplanowanych kwot nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania przez organy Powiatu Grajewskiego dyscypliny finansowej w kolejnych latach prognozy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska